

Cartella non notificata o invalida notifica e impugnazione dei ruoli: quando nasce il bisogno di tutela giurisdizionale?

di [Isabella Buscema](#)

Pubblicato il 14 Settembre 2022

Impugnazione di cartelle mai notificate. Quali sono i **limiti d'impugnazione dell'estratto di ruolo**?

Tali limiti **sono applicabili ai giudizi pendenti**?

La **norma è retroattiva**, ove ritenuta di natura interpretativa o processuale, **oppure ha decorrenza dall'entrata in vigore**, se considerata sostanziale?

La **dimostrazione del pregiudizio** (per la partecipazione a procedura di appalto, del blocco di pagamenti da parte della Pa, della perdita di un beneficio nei rapporti con una Pa) può essere **fornita anche durante il processo pendente** ovvero **nelle fasi di merito** invocando l'istituto della rimessione nei termini e anche nel giudizio di legittimità?

Si tratta di una **previsione "dinamica" dell'interesse a ricorrere** che può assumere una diversa configurazione fino al momento della decisione?

La disciplina è irragionevole e arbitraria?

La **risposta** è stata fornita dalle **Sezioni Unite civili della Corte di Cassazione**.

Il caso: impugnazione di cartelle mai notificate

La vicenda è scaturita dall'**impugnazione di una iscrizione d'ipoteca**, con la quale il contribuente è venuto a conoscenza di **diversi debiti tributari**, riportati in **cartelle**, a lui **mai notificati**.

Il contribuente, quindi, ha **impugnato anche le iscrizioni a ruolo, le cartelle e le relative intimazioni di pagamento** che figuravano nell'estratto di ruolo^[1].

La **CTP** ha **accolto il ricorso**, che ha ritenuto tempestivo, perché considerava impugnabile l'estratto di ruolo.



La **CTR** ha **rigettato l'appello** proposto dal Riscossore e la decisione è stata impugnata avanti la Cassazione.

I giudici di merito hanno confermato l'impugnabilità degli atti e l'agente della riscossione ha proposto ricorso in Cassazione.

La Suprema corte^[2] ha rinviato la decisione all'alto consesso sia alla luce dei principi precedentemente affermati dalle Sezioni Unite (sentenza 19740/2015), sia rispetto alla decorrenza dell'articolo 3-bis del DL 146/2021 (decreto collegato alla manovra 2022).

Principio di diritto

In tema di **riscossione a mezzo ruolo**, l'art. 3-bis del d.l. 21 ottobre 2021, n. 146, inserito in sede di conversione dalla [L. 17 dicembre 2021, n. 215](#), col quale, novellando l'art. 12 del d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602^[3], è stato inserito il comma 4-bis, si applica ai processi pendenti, poiché specifica, concretizzandolo, l'**interesse alla tutela immediata a fronte del ruolo e della cartella non notificata o invalidamente notificata**.

Sono manifestamente infondate le questioni di legittimità costituzionale della norma, in riferimento agli artt. 3, 24, 101, 104, 113, 117 Cast.,

Abbonati per poter continuare a leggere questo articolo

Progettato e realizzato da professionisti, per i professionisti, ogni piano di abbonamento comprende:

- contenuti autorevoli, puntuali, chiari per aiutarti nel tuo lavoro di tutti i giorni
- videoconferenza, per aggiornarti e ottenere crediti formativi
- una serie di prodotti gratuiti, sconti e offerte riservate agli abbonati
- due newsletter giornaliere

A partire da 15€ al mese

Scegli il tuo abbonamento